



CITTÀ DI CIAMPINO

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

DELIBERAZIONE COPIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto N. 52

del 29-06-2021

OGGETTO: ADOZIONE DEL PIANO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2021 E APPROVAZIONE DELLE TARIFFE RELATIVE ALLA TASSA SUI RIFIUTI TARI ANNO 2021.

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di giugno alle ore 14.50 e seguenti dalla sede municipale ove sono presenti il Presidente del Consiglio e il Segretario Generale, convocata con inviti scritti recapitati a termine di legge, si è riunito in seduta straordinaria di Prima convocazione, il Consiglio Comunale di Ciampino, che si è tenuto per la eccezionalità della situazione di stato di emergenza dichiarato con DPCM del 31.01.2020, in modalità telematica di videoconferenza, mediante apertura di un evento su software GoToMeeting che garantisce i principi di pubblicità, di trasparenza (visualizzazione contestuale di tutti i partecipanti) e tracciabilità (registrazione della seduta) di cui all'art.73, co.1, del D.L. n. 18/2020.

I consiglieri sotto indicati, dalle loro residenze e con propri strumenti, hanno attivato autonomo collegamento per cui preliminarmente viene constatata la presenza mediante sperimentazione di tutti i collegamenti. La seduta si svolge mediante la modalità telematica adottata per la fase emergenziale con decreto del Sindaco prot. N. 12976 del 19.03.2020, i presenti sono chiamati a votare per appello nominale i singoli punti e successivamente a confermare il proprio voto mediante chat annessa al programma. Lo svolgimento di seduta è tracciato in apposito file audio e video che viene allegato a software gestionale della seduta.

Ballico Daniela	Sindaco	Presente	Letteratis Bernardo	Consigliere	Presente
Balmas Massimo	Presidente	Presente	Mantua Roberto	Consigliere	Presente
Atzori Mirella	Consigliere	Presente	Natali Paola	Consigliere	Presente
Balzoni Giorgi	Consigliere	Presente	Notargiacomo Alessio	Consigliere	Presente
Castellani Giovanni	Consigliere	Presente	Pazienza Marco	Consigliere	Presente
Cedroni Paola	Consigliere	Presente	Perandini Andrea	Consigliere	Presente
Colella Emanuela	Consigliere	Presente	Polimeno Antonio	Consigliere	Presente
D'Adamo Federica	Consigliere	Presente	Porchetta Alessandro	Consigliere	Presente
Del Tutto Mauro	Consigliere	Presente	Ricciardi Antonella	Consigliere	Presente
Di Fabio Gian Massimo	Consigliere	Presente	Sisti Gabriella	Consigliere	Presente
Di Luca Gianfranco	Consigliere	Presente	Tersigni Giuliana	Consigliere	Presente
Grossi Stefano	Consigliere	Presente	Testa Mauro	Consigliere	Presente
Lanzi Francesco	Consigliere	Presente			

Presenti N. 25

Assenti N. 0

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Massimo Balmas invita a procedere alla trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Partecipa il Vice Segretario comunale GIOVANNI GIAQUINTO con le funzioni previste dall'art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PREMESSO CHE:

- l'Art. 1, comma 639, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013, ha istituito l'imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;
- il Comune di Ciampino con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 16/04/2021, adottata ai sensi dell'articolo 52, del decreto legislativo n. 446 del 1997, ha approvato il regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti TARI;
- il predetto regolamento è stato modificato con precedente deliberazione di Consiglio Comunale n.51 adottata in data odierna;
- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 28/03/2019 sono state approvate le tariffe relative al Tributo TARI per l'esercizio 2019;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 29/12/2020 ha approvato il PEF - Piano Economico Finanziario TARI per l'esercizio 2020, redatto secondo il metodo MTR di cui deliberazione ARERA 443/2019/R/rif;

RICHIAMATE:

- la deliberazione dell'Autorità n. 443/2019/R/RIF (poi integrata da talune semplificazioni procedurali dettagliate nella deliberazione 57/2020/R/RIF), con cui è stato adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) recante i *“criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021”*, introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie di riferimento, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti;
- la deliberazione dell'Autorità 158/2020/R/RIF, con cui è stata prevista l'adozione di alcune misure di tutela straordinarie e urgenti volte a mitigare la situazione di criticità e gli effetti sulle varie categorie di utenze derivanti dalle limitazioni introdotte a livello nazionale o locale dai provvedimenti normativi adottati per contrastare l'emergenza da COVID-19;
- la deliberazione dell'Autorità 238/2020/R/RIF, con la quale sono stati adottati gli strumenti e le regole da applicarsi per garantire la copertura degli oneri derivanti dall'applicazione della deliberazione 158/2020/R/rif;
- il comma 654 della Legge n. 147/2013 e ss.mm.ii., il quale stabilisce che *“in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente”*;
- il comma 668 della Legge n. 147/2013 e ss.mm.ii., il quale riconosce ai Comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti, la facoltà di prevedere *“l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI”*, la quale è *“applicata e riscossa direttamente dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani”*;
- il comma 683 della Legge n. 147/2013 e ss.mm.ii., il quale dispone che *“il Consiglio Comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia [...]”*;

VISTO l'Art. 30, comma 5, del D.L. n. 41/2021, il quale ha disposto che gli Enti Locali approvano le tariffe e i regolamenti della TARI sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti **entro il 30 giugno 2021**, svincolandolo per il solo anno 2021, dal rispetto dei termini previsti per l'approvazione approvazione del bilancio di previsione;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 23/04/2021 con la quale è stato approvato di Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 23/04/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023;

CONSIDERATO che:

- è necessario provvedere all'approvazione del Piano finanziario (All.A) e all'adozione delle tariffe tariffe TARI – Tassa sui Rifiuti per il corrente esercizio finanziario, come definite nell'allegato "D" alla presente deliberazione, che forma parte integrante e sostanziale dell'atto;
- con la legge di Bilancio di previsione 2018 (Legge n. 205/2017) sono stati attribuiti all'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico (Aeegsi) compiti di regolazione anche nel settore dei rifiuti. Così, dal 1° gennaio 2018 la precedente Autorità trasforma la propria denominazione in ARERA, Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente. L'istituzione di ARERA nasce dall'esigenza, manifestata da più parti, di individuare un'autorità a livello nazionale in grado di uniformare i criteri di determinazione delle tariffe del prelievo sui rifiuti, sia esso di natura patrimoniale, ossia corrispettiva, quanto di natura tributaria. Sul territorio nazionale, infatti, sono presenti diversi gestori del servizio di raccolta dei rifiuti urbani che erogano prestazioni con modalità spesso differenti, a volte anche in maniera rilevante, e con costi altrettanto differenti. Tale criticità ha condotto il legislatore ad introdurre la previsione di cui al comma 527 della richiamata Legge di bilancio 2018, con cui ha attribuito all'autorità la funzione di "predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti".

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'Art. 6 della Delibera ARERA n° 443-2019, la presente sarà trasmessa all'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente;
- l'articolo 1, comma 527, della legge 205/17, "*al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea*", ha assegnato all'Autorità funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati, precisando che tali funzioni sono attribuite "*con i medesimi poteri e nel quadro dei principi, delle finalità e delle attribuzioni, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 481/95*";

RILEVATO che, la predetta disposizione, espressamente attribuisce all'Autorità, tra le altre, le funzioni di:

- "*predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio 'chi inquina paga'*" (lett. f);
- "*approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento*" (lett. h);
- "*verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi*". (lett. i)

RICHIAMATO in particolare l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

TENUTO CONTO che nel territorio in cui opera il Comune di Ciampino non è presente e/operante l'Ente di Governo dell'ambito, previsto ai sensi della D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148 e che in base alle vigenti norme le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA 443/2019 sono svolte dal Comune;

VISTO l'allegato "A" Piano Finanziario relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021, redatto in base alla cit. deliberazione 31 ottobre 2019 n. 443/2019 dell'ARERA, avente per

oggetto la definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021, e predisposto dal soggetto gestore del servizio (Ambiente Spa) e la successiva integrazione operata dal Comune, relativamente ai costi riferiti alle attività attinenti il servizio di gestione integrata dei rifiuti svolte direttamente dal Comune, nonché il servizio di tariffazione e rapporti con l'utenza, il quale espone un costo complessivo di € 8.115.158,00;

TENUTO CONTO che il piano finanziario risulta corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:

- a) la dichiarazione, resa ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del soggetto gestore (Ambiente Spa) che ha redatto il piano, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge, acquisita con prot. 9471 del 2/03/2021;
- b) Relazione del soggetto gestore (Ambiente Spa) acquisita con prot. 9471 del 02/03/2021;
- c) la dichiarazione, resa ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del Comune di Ciampino attestante la veridicità delle informazioni e i dati di natura patrimoniale, economica e finanziaria trasmessi trovano corrispondenza nei valori contenuti nelle fonti contabili obbligatorie, tenute ai sensi di legge, del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti o dei singoli servizi che lo compongono;
- d) la relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti, tenendo conto sia dei costi del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, che dei singoli servizi che lo compongono;
- e) Validazione del PEF dell'Ente resa dal revisore acquisita al prot. n. 25496 del 15/06/2021;

DATO ATTO che è stata effettuata con esito positivo la procedura di validazione del piano finanziario, consistente nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario del soggetto gestore, posta in essere dal competente Ufficio comunale, come da risultanze sottoscritte dal Responsabile competente come risulta dalla determinazione dirigenziale n. 130 del 14/06/2021;

ESAMINATE le risultanze dei fabbisogni standard del servizio di smaltimento rifiuti, determinate secondo le "linee guida interpretative", rese disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento delle Finanze (come specificate nella relazione illustrativa del Piano finanziario);

RITENUTO per quanto sopra di validare conseguentemente il Piano finanziario e i relativi allegati, riportati negli allegati "A" "B" "C" alla presente deliberazione e di trasmettere gli stessi all'ARERA, ai fini della successiva approvazione, come previsto dall'art. 6 della deliberazione ARERA N. 443/2019;

VISTO l'art. 1, comma 683, della legge 147/2013 il quale dispone che *"Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia.*

VISTI:

- l'art. 42, comma 2, lettera f), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza all'approvazione del presente atto;
- il D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 e s.m.i., nonché il cit. Regolamento comunale per l'applicazione della TARI.

ACQUISITI:

- il PARERE in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 dei Settori interessati;
- il PARERE del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO del Parere dell'Organo di Revisione, ex art. 239 del D.Lgs 267 del 18 agosto 2020, acquisito al Protocollo Generale dell'ente al n° 26318 del 21.06.2021;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 147/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;

Il Presidente pone in discussione la proposta di Deliberazione in oggetto dando la parola all'Assessore Bottacchiari. Intervengono i Consiglieri Cedroni, Porchetta, Perandini e Colella. Dopo ampio dibattito, come da registrazione in atti, il Presidente pone in votazione il punto con voto espresso per appello nominale, effettuato dal Vice Segretario comunale

- Favorevoli 13
(Ballico, Atzori, Balmas, D'Adamo, Di Fabio, Di Luca, Grossi, Letteratis, Natali, Notargiacomo, Polimeno, Ricciardi, Tersigni)
- Contrari 7
(Balzoni, Cedroni, Del Tutto, Colella, Perandini, Porchetta, Testa)
- Astenuti zero
- Assenti 5
(Castellani, Lanzi, Mantua, Notargiacomo, Sisti)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

per i motivi espressi in premessa che si intendono integralmente richiamati:

- 1. DI PRENDERE ATTO** delle premesse che costituiscono parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. DI STABILIRE**, per le motivazioni dettagliatamente riportate nell'allegata relazione illustrativa del piano finanziario, opportunamente integrata con il presente atto, i valori dei parametri la cui determinazione è rimessa dalla deliberazione ARERA n. 443/2019 all'Ente territorialmente competente, nella misura indicata negli allegati medesimi;
- 3. DI VALIDARE** l'allegato "A " Piano Finanziario relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021, predisposto in base ai criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158 e s.m.i. nonché in base alla deliberazione 31 ottobre 2019 n. 443/2019 dell'ARERA avente per oggetto la "*definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" – con i documenti ad esso allegati, riportati nell'allegato "B" e allegato "C" costituente parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;
- 4. DI APPROVARE** le tariffe TARI – Tassa sui Rifiuti per il corrente esercizio finanziario, come definite nell'allegato "D" alla presente deliberazione che formano parte integrante e sostanziale della medesima.
- 5. DI PRENDERE ATTO** che il versamento del tributo in argomento è effettuato mediante utilizzo del Modello F24 secondo le disposizioni dell'articolo 17 del Decreto Legislativo 9 luglio 1997, n. 241, sulla base dell'avviso di pagamento inviato dall'Ente ai contribuenti, nonché mediante sistema PagoPA, secondo le direttive adottate dal MEF;

6. **DI DARE ATTO** che le variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, relative al riallineamento delle risorse e stanziamenti di entrata e spesa afferenti alla integrale copertura del servizio di raccolta rifiuti attraverso la TARI, per l'anno 2021 , verranno adottate con successivo provvedimento;
7. **DI PROVVEDERE** alla trasmissione telematica della presente deliberazione mediante l'inserimento del testo nel "Portale del Federalismo Fiscale", ai sensi del combinato disposto dell'Art. 52, comma 2, del D.Lgs. n.446/1997, e dell'Art. 13, commi 13-*bis* e 15, del D.L. n.201/2011 e ss.mm.ii., così come disposto dall'articolo unico, comma 10, lettera e), della Legge n.208/2015;
8. **DI DISPORRE** infine che vengano adottate tutte le iniziative idonee affinché venga assicurata la più ampia diffusione della presente a favore dei contribuenti.

RAVVISATA la necessità di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di ottemperare quanto prima ai richiamati obblighi di legge appello nominale, con voto per appello nominale, effettuato dal Vice Segretario comunale

- Favorevoli 13
(Ballico, Atzori, Balmas, D'Adamo, Di Fabio, Di Luca, Grossi, Letteratis, Natali, Notargiacomo, Polimeno, Ricciardi, Tersigni)
- Contrari 7
(Balzoni, Cedroni, Del Tutto, Colella, Perandini, Porchetta, Testa)
- Astenuti zero
- Assenti 5
(Castellani, Lanzi, Mantua, Notargiacomo, Sisti)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'Art. 134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000 TUEL.

IL Presidente
F.to Massimo Balmas

IL Vice Segretario comunale
F.to GIOVANNI GIAQUINTO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che copia di questa deliberazione del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 32 della legge n. 69 del 18 giugno 2009, è stata pubblicata all'albo pretorio on line del Comune oggi 29.07.2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Ciampino 29.07.2021

IL Dirigente
F.to GIOVANNI GIAQUINTO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Certifico che questa deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 29-06-2021 perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma quarto, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267);

Ciampino 29-06-2021

IL Vice Segretario comunale
F.to GIOVANNI GIAQUINTO

Copia conforme per uso amministrativo